

ATTO DD 855/A1708D/2024

DEL 11/11/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1700A - AGRICOLTURA E CIBO

A1708D - Valorizzazione del sistema agroalimentare e tutela qualità

OGGETTO: Piano Strategico della PAC (PSP) 2023-2027. Complemento Regionale per lo Sviluppo Rurale (CSR 2023-2027). Modifica bandi per la presentazione delle domande di sostegno per l'intervento SRG03 "Partecipazione a regimi di qualità" annualità 2023 e 2024.

Premesso che:

- il Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, e s.m.i. reca norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021 e s.m.i. reca norme sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune;
- il Regolamento di esecuzione (UE) 2021/2289 della Commissione del 21 dicembre 2021 disciplina le modalità di applicazione del Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alla presentazione del contenuto dei piani strategici della PAC e al sistema elettronico di scambio sicuro di informazioni;
- il Regolamento di esecuzione (UE) 2021/2290 della Commissione del 21 dicembre 2021 stabilisce norme sui metodi di calcolo degli indicatori comuni di output e di risultato di cui all'allegato I del Regolamento (UE) 2021/2115;
- il Regolamento delegato (UE) 2022/127 e s.m.i. della Commissione del 7 dicembre 2021 integra il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio con norme concernenti gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le cauzioni e l'uso dell'euro;
- il Regolamento di esecuzione (UE) 2022/129 della Commissione del 21 dicembre 2021 stabilisce norme relative ai tipi di intervento riguardanti i semi oleaginosi, il cotone e i sottoprodotti della vinificazione a norma del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio e ai requisiti in materia di informazione, pubblicità e visibilità inerenti al sostegno dell'Unione e ai piani strategici della PAC;
- il Regolamento delegato (UE) 2022/1172 della Commissione, del 4 maggio 2022 integra il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e

di controllo della politica agricola comune e l'applicazione e il calcolo delle sanzioni amministrative per la condizionalità;

- il Regolamento di esecuzione (UE) 2022/1173 della Commissione, del 31 maggio 2022 disciplina le modalità di applicazione del Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo nella politica agricola comune;

- il Regolamento delegato (UE) 2022/2472 della Commissione del 14 dicembre 2022 dichiara compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, alcune categorie di aiuti nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali.

Preso atto che ai sensi del citato Regolamento (UE) 2021/2115, la PAC per il periodo 2023-2027 viene attuata attraverso un unico Piano strategico nazionale che comprende sia i pagamenti diretti e gli interventi settoriali finanziati dal FEAGA (Fondo europeo agricolo di garanzia), sia gli interventi per lo sviluppo rurale finanziati dal FEASR (Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale) e l'art. 104 di detto Regolamento prevede che il Piano strategico elaborato da uno Stato membro possa contenere "elementi stabiliti a livello regionale".

Visto il Piano Strategico della PAC (PSP) 2023-2027 per l'Italia, operativo dal 1 gennaio 2023, notificato in ultimo alla Commissione europea il 15 novembre 2022, approvato dalla Commissione europea con Decisione C(2022)8645 del 2 dicembre 2022.

Considerate le "Linee guida per la redazione e l'adozione dei Complementi Regionali per lo Sviluppo Rurale (CSR) del PSP 2023-2027. Novembre 2022" predisposte dalla Rete Rurale Nazionale e i CSR che riportano le declinazioni della strategia a livello regionale, evidenziando la specificità delle scelte che caratterizzeranno l'attuazione degli interventi sul territorio di riferimento.

Visto il CSR 2023-2027 della Regione Piemonte, adottato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 17-6532 del 20 febbraio 2023 recante l'oggetto "Regolamento (UE) 2021/2115. Adozione del "Complemento Sviluppo Rurale (CSR) 2023-2027 della Regione Piemonte" in attuazione del Piano strategico nazionale PAC (PSP)2023-2027 approvato con Decisione della Commissione europea C(2022)8645 del 2 dicembre 2022" e le sue successive modifiche.

Visti:

- il Regolamento (UE) 2021/2115, articolo 89, per quanto riguarda la dotazione per lo sviluppo rurale con la ripartizione annua per Stato membro e articolo 91 che fissa al 43% il tasso massimo di partecipazione del FEASR alla spesa pubblica totale per le Regioni sviluppate;

- l'Intesa, ai sensi dell'art. 3, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sull'approvazione del Piano strategico della Politica Agricola Comune (PAC) 2023-2027, redatto ai sensi degli artt. 106 e 107 del Regolamento (UE) 2115/2021, repertoriata come Atto n. 228 del 12.10.2022 della Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Provv. Autonome.

Richiamata la D.G.R. n. 23-6880 del 15/05/2023 che, con riferimento al Piano Strategico Nazionale della PAC (PSP) 2023-2027 e al Complemento della Regione Piemonte (CSR) di programmazione dello sviluppo rurale 2023-2027, adottato con DGR n. 17 - 6532 del 20.02.2023, tra l'altro, ha approvato gli indirizzi operativi riguardanti i Bandi SRG03 per l'ammissione ai finanziamenti previsti dall'intervento SRG03 "Partecipazione a regimi di qualità".

Richiamate le D.G.R. n. 23-6880 del 15 maggio 2023 e n. 27-8176 del 12 febbraio 2024 che hanno destinato all'Intervento SRG03 per gli anni 2023 e 2024 euro 2.200.000,00 di spesa pubblica cofinanziata;

Tenuto conto che la D.G.R. n. 27-8176 del 12 febbraio 2024 ha integrato la dotazione finanziaria del bando

2023 (SRG03/1/2023) dell'Intervento SRG03 "Partecipazione a regimi di qualità" con risorse finanziarie aggiuntive, pari complessivamente ad euro 1.468.313,58, destinate a finanziare gli investimenti ritenuti ammissibili ma non finanziabili negli interventi SRA01 e SRA29 per esaurimento delle dotazioni finanziarie dell'annualità 2023;

Richiamate le D.G.R. n. 23-6880 del 15 maggio 2023 e n. 27-8176 del 12 febbraio 2024 che hanno demandato alla Direzione regionale Agricoltura e Cibo, Settore "Valorizzazione del sistema agroalimentare e tutela della qualità", l'adozione dei provvedimenti e degli atti necessari per l'attuazione della presente deliberazione;

Visti i bandi di apertura dei termini di ricevimento delle domande di sostegno per l'ammissione ai finanziamenti previsti dall'Intervento SRG03 anno 2023 e 2024 e le disposizioni contenute negli allegati alle determinazioni n. 755 del 28 agosto 2023 e n. 747 del 27 settembre 2024 per farne parte integrante e sostanziale.

I bandi dell'intervento SRG03 prevedono quali impegni essenziali:

- Ottenere la certificazione per cui si è presentata la domanda di sostegno entro la data di presentazione della domanda di pagamento di saldo, salvo per cause oggettive e dimostrabili non dipendenti dalla volontà del beneficiario che saranno valutate dal settore competente sulla base di una richiesta di proroga;
- Mantenere l'adesione al regime di qualità almeno fino alla data di presentazione della domanda di pagamento di saldo.

La spesa di competenza dei bandi SRG03 2023 e 2024 riguarda i costi dei controlli di certificazione dell'anno cui si riferisce il bando svolti dall'organismo autorizzato dal Ministero o scelto dal beneficiario.

La necessità di evitare il doppio finanziamento con gli interventi SRA01 e SRA29 ha portato a posticipare la presentazione della domanda di sostegno della SRG03 a quella degli interventi SRA01 e SRA29, comportando la necessità di stabilire allo stesso tempo anche una presentazione della domanda di saldo posticipata al mese di giugno dell'anno successivo a quello di competenza.

Vista la comunicazione prot. n. 112/3/I/er del 31 ottobre 2024 di Coldiretti Piemonte e la comunicazione prot. 49_2024 del 4 novembre 2024 di Confagricoltura Piemonte, Confcooperative Piemonte, Cia Piemonte e Valle d'Aosta evidenziano la possibile penalizzazione, con i bandi pubblicati per gli anni 2023 e 2024, delle aziende che potrebbero avere uno svantaggio dal disallineamento degli impegni essenziali, a valenza annuale dell'intervento per il mantenimento dal 1 gennaio al 31 dicembre dell'anno di competenza e di durata maggiore il secondo, che prevede il mantenimento nel regime di qualità fino alla data di presentazione della domanda di saldo.

Valutate le richieste delle Organizzazioni Professionali Agricole e rilevato che tale condizione di ritardata apertura delle domande di sostegno e pagamento può aver portato ad un aggravamento per i produttori che per motivi oggettivi non riescono ad aderire al regime di qualità per l'anno successivo, pur avendo rispettato l'impegno essenziale di aver ottenuto la certificazione nei tempi previsti, annullando quindi il beneficio legato al rispetto dell'impegno preso e dei costi sostenuti e della realizzazione del servizio.

Valutato inoltre che anche produttori che scelgono di cambiare il regime di qualità scelto al termine del primo anno, decidendo di aderire ad un regime persino più qualificante, potrebbero essere penalizzati dall'impegno del mantenimento nello stesso regime fino alla presentazione della domanda di saldo;

Si ritiene necessario eliminare dal paragrafo "Impegni (obblighi) dei soggetti beneficiari" l'impegno: "Mantenere l'adesione al regime di qualità almeno fino alla data di presentazione della domanda di pagamento di saldo":

- dal bando 2023, approvato con determinazione n. 755 del 28 agosto 2023, in maniera retroattiva

usufruendo della possibilità di autotutela della PA, provvedendo ad ammettere o riammettere le domande di saldo che erano state revocate per il mancato rispetto dell'impegno essenziale di mantenimento nel regime fino alla data di presentazione della domanda di saldo;

- dal bando 2024, approvato con determinazione n. 747 del 27 settembre 2024, rendendo nulla la sottoscrizione dell'impegno relativo al mantenimento nel regime fino alla data di presentazione della domanda di saldo.

Per quanto non previsto si rinvia alla D.G.R. n. 23-6880 del 15/05/2023, al Piano Strategico nazionale PAC 2023-2027, al Complemento Regionale per lo Sviluppo Rurale (CSR 2023-2027), ai Regolamenti UE citati nelle premesse del presente atto, ai manuali delle procedure dell'ARPEA e comunque ad ogni altra normativa applicabile in materia.

Tenuto conto che, ai fini dell'efficacia del presente provvedimento, lo stesso è soggetto a pubblicazione sul sito della Regione Piemonte sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 26, comma 1, del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni".

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Visti gli articoli 4 e 17 del d.lgs.165/2001 e s.m.i.;
- Visti gli articoli 17 e 18 della l.r. 28/7/2008 n. 23 e s.m.i.;
- Vista la l.r. n. 7/2001 e s.m.i.;
- Vista la legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i., e la legge regionale n. 14/2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate e in conformità con gli indirizzi in materia disposti dalla Giunta Regionale mediante la normativa di cui in premessa, al fine di procedere ai successivi adempimenti;

DETERMINA

Sulla base delle considerazioni svolte in premessa, di eliminare l'impegno essenziale "Mantenere l'adesione al regime di qualità almeno fino alla data di presentazione della domanda di pagamento di saldo":

- dal bando 2023, approvato con determinazione n. 755 del 28 agosto 2023, in maniera retroattiva usufruendo della possibilità di autotutela della PA, provvedendo ad ammettere o riammettere le domande di saldo che erano state revocate per il mancato rispetto dell'impegno essenziale di mantenimento nel regime fino alla data di presentazione della domanda di saldo;
- dal bando 2024, approvato con determinazione n. 747 del 27 settembre 2024, rendendo nulla la sottoscrizione dell'impegno relativo al mantenimento nel regime fino alla data di presentazione della domanda di saldo;

- per quanto non disciplinato dal presente provvedimento si fa riferimento alle disposizioni della D.G.R. n. 23-6880 del 15/05/2023, della D.G.R. n. 27-8176 del 12 febbraio 2024 e degli atti in esse citati.

Il presente provvedimento non dispone nuovi impegni di spesa a carico del Bilancio regionale e non comporta oneri aggiuntivi di spesa a carico della Regione Piemonte.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ovvero ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale rispettivamente entro 120 o 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza del provvedimento amministrativo, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010 nonché ai sensi dell'art. 26, comma 1, del D.Lgs. N. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione trasparente.

IL DIRIGENTE (A1708D - Valorizzazione del sistema agroalimentare e
tutela qualità)

Firmato digitalmente da Riccardo Brocardo