

ATTO DD 24/A1111C/2024

DEL 23/01/2024

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A11000 - RISORSE FINANZIARIE E PATRIMONIO

A1111C - Patrimonio immobiliare, beni mobili, economato e cassa economale

OGGETTO: Procedura di acquisizione sotto soglia comunitaria, mediante RdO su MEPA, per l'affidamento, ex artt. 14, 50, co. 1 lett. e), 108, co. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 e relativo Allegato II.1, di Accordo Quadro (con unico Operatore Economico) ex art. 59, co. 3 D.lgs. n. 36/2023 ed eventuali contratti applicativi avente ad oggetto i servizi di traslochi e sgombero locali e attività connesse presso immobili di proprietà o in uso regionale ubicati nel territorio di alcune province della Regione Piemonte (CIG A039FDE414) indetta con D.D. n. 1202 del 13.12.2023. Provvedimenti in ordine alla riapertura per la proroga del termine previsto per la presentazione delle offerte.

Premesso che:

- con Determinazione a contrarre n. 1202 del 13.12.2023, per motivazioni riportate nel provvedimento cui si fa rinvio per relationem, è stato disposto:

“1. di approvare la documentazione di progetto, agli atti dell'Amministrazione Appaltante, relativa ad Accordo Quadro annuale (con unico Operatore Economico) ed eventuali contratti attuativi avente ad oggetto servizi di facchinaggio interno/esterno, traslochi e sgombero locali e attività connesse presso immobili di proprietà o in uso regionale ubicati nel territorio di alcune province della Regione Piemonte ed opzione di eventuale proroga tecnica sino a mesi quattro (04), (costituito dai seguenti elaborati: C.S.A., DUVRI e Allegato, Schema Condizioni particolari di contratto, Lettera Invito / disciplinare di gara, Modulistica varia di gara) redatta, tenuto conto dell'art. 41, comma 12 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., dai tecnici del Settore Patrimonio Immobiliare, beni Mobili, Economato e Cassa Economale e, per quanto riguarda il DUVRI, dal Settore Sicurezza e Ambienti di Lavoro;

2. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, la procedura negoziata sotto soglia comunitaria, 14, 50, co. 1 lett. e) e 108, co. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 e relativo Allegato II.1, di Accordo Quadro (con unico Operatore Economico) ex art. 59, co. 3 D.lgs. n. 36/2023 per l'affidamento dell'Accordo Quadro annuale inerente i servizi di cui sopra, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ed in conformità ai criteri fissati nelle Condizioni particolari di contratto contenute nella Lettera invito / disciplinare di gara;

*3. di invitare, mediante RdO su MEPA, gli Operatori Economici abilitati su MEPA al Bando **SERVIZI settore merceologico “Servizi di Logistica (Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione Merci, Magazzino, Gestione Archivi)”** e al Bando **SERVIZI settore merceologico “Servizi di gestione dei rifiuti speciali”** per le categorie di riferimento;*

4. di individuare quali clausole negoziali essenziali della procedura negoziata del servizio da affidare quelle riportate nelle Condizioni generali di contratto e del C.S.A. dei suddetti Bandi MEPA, nonché quelle definite dalla documentazione di progetto dei servizi di facchinaggio/traslochi, di sgombero locali ed attività sopra

elencata, determinanti le condizioni e la procedura d'appalto nonché le modalità esecutive delle prestazioni;

5. di demandare l'esame delle offerte tecniche, e correlata documentazione, ad apposita Commissione tecnica giudicatrice, che verrà nominata con successivo provvedimento dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, i cui componenti verranno individuati fra i dipendenti regionali in possesso delle professionalità necessarie, nel rispetto di quanto previsto all'art. 93 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., dietro specifica attestazione in sede di accettazione dell'incarico dell'assenza di cause di incompatibilità ai sensi della vigente normativa nonché circa l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, ex art. 16 dello stesso decreto; ai componenti della Commissione non spetterà alcun compenso, in quanto dipendenti della Stazione Appaltante;

6. di dare atto che:

- la documentazione di progetto relativa ai servizio di facchinaggio interno/esterno, traslochi, sgombero locali e prestazioni accessorie connesse oggetto dell'Accordo Quadro, che si approvano con il presente provvedimento unitamente al relativo quadro economico di spesa, verranno pubblicati nella RdO su MEPA per la procedura di evidenza pubblica da svolgersi e sul profilo Committente della Stazione Appaltante nella Sezione Amministrazione trasparente;

- la congruità delle offerte sarà valutata ai sensi e nei modi di cui all'art. 110 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i.;

- in caso di concorrenti che ottengano il medesimo punteggio finale, tenuto conto che la Stazione Appaltante considera l'elemento qualitativo elemento preponderante, si procederà ad assegnare l'appalto al concorrente che avrà ottenuto il punteggio relativo alla qualità migliore e, nel caso la parità perdurasse, si applicherà quanto previsto dalla lettera invito / disciplinare di gara;

- l'Amministrazione Appaltante, ai sensi dell'art. 108, comma 10, del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., potrà decidere di non procedere all'affidamento qualora nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto della procedura di affidamento e potrà decidere di procedere all'affidamento della gara anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente;

- l'aggiudicazione dell'Accordo Quadro (con unico Operatore Economico) inerente i servizi, oggetto della presente procedura, sarà demandato a successivo e separato atto, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i.;

7. di dare atto che, in attuazione delle previsioni dell'art. 41, comma 13 del D.Lgs. 36/2023 s.m.i., l'entità economica presunta dei servizi oggetto dell'Accordo quadro annuale da affidare, è stata così determinata, con riferimento all'importo indicato all'articolo 1.10 del Capitolato Speciale d'Appalto:

- per la parte della prestazione principale di facchinaggio interno ed esterno sulla base dei costi orari medi ricavati dalle Tabelle Ministeriali, allegate sulla piattaforma MEPA, approvate con Decreto direttoriale del Ministero del Lavoro e Politiche Sociali n. 52 del 27.9.2023 per un costo orario medio presunto del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati / multiservizi di € 19,19 o.f.e. (Tabella Operati media liv 5 TI+liv 4 TI+ liv 2 TD pari a medi € 19,19) da maggiorare di circa il 28,70% per spese generali e utile di impresa e così per un costo orario medio di € 24,70 o.f.e., oltre al Costo presunto di attrezzature e mezzi d'opera (stimato in circa il 23% del costo totale di Manodopera facchinaggio interno ed esterno), spese generali (17 % di manodopera e costo mezzi e attrezzature) e utile di impresa (10% di manodopera facchinaggio interno/esterno, costo mezzi e attrezzature e spese generali);

- per la parte delle prestazioni secondarie di smaltimento rifiuti speciali sulla base dei costi orari medi ricavati dalle Tabelle Ministeriali, allegate sulla piattaforma MEPA, approvate con Decreto direttoriale del Ministero del Lavoro e Politiche Sociali n. 7/2019 per un costo orario medio presunto del personale dipendente da imprese esercenti servizi ambientali (liv. III B) per un costo orario medio di € 25,77 o.f.e. adeguato a € 26,80 o.f.e. da maggiorare di circa il 28,70% per spese generali e utile di impresa e così per un costo orario medio di € 34,49 o.f.e. oltre al Costo presunto di attrezzature e mezzi d'opera (stimato in circa il 23% del costo totale di Manodopera servizi ambientali), spese generali (17 % di manodopera servizi ambientali e costo mezzi e attrezzature) e utile di impresa (10% di manodopera, costo mezzi e attrezzature e spese generali).

Per i corrispettivi relativi ai servizi di utilizzo di mezzi meccanici compreso Operatore, carburante, lubrificante l'incidenza manodopera non soggetta a ribasso è stata stimata nel 50%;

8. di dare atto che il suddetto Progetto dei servizi di cui sopra determina le condizioni dell'Accordo Quadro e degli eventuali contratti attuativi, la procedura di scelta del contraente, il criterio di aggiudicazione, le modalità esecutive delle prestazioni ed in particolare:

· la durata dell'Accordo Quadro (con unico Operatore Economico) in anni uno (1);

· la procedura e modalità di aggiudicazione: procedura aperta secondo il criterio dell'offerta

economicamente più vantaggiosa ex art. 108, co. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023;

· la facoltà dell'Amministrazione di disporre l'eventuale "proroga tecnica", sino a mesi quattro (4) e, comunque, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente tramite procedura aperta per l'affidamento di servizi di importo superiore alla soglia comunitaria, ex art. 120, comma 11 del D.Lgs. 36/2023 s.m.i.

· il prezzo a base d'asta dell'Accordo Quadro annuale (con unico Operatore Economico) ammonta a € 156.150,41 o.f.e. di cui € 154.800,41 o.f.e. per servizi a misura, a richiesta della Stazione Appaltante e € 1.350,00 o.f.e. per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso oltre ad eventuale proroga tecnica sino a mesi quattro (4) per € 51.610,08 o.f.e. senza ulteriori oneri per la sicurezza aggiuntivi;

9. di approvare il quadro economico dell'Accordo Quadro annuale (con unico Operatore Economico) del Progetto dei servizi di cui trattasi ed eventuale proroga tecnica sino a mesi quattro (4) ammontante a complessivi di € 278.150,44 o.f.c. come sotto ripartiti:

omissis

10. omissis

11. omissis

12. omissis

13. omissis

14. omissis

15. omissis

16. di dare atto che il RUP, ex art. 15 e Allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., è l'Ing. Alberto SILETTO Dirigente del Settore Patrimonio Immobiliare, Beni Mobili, Economato e Cassa Economale;

17. omissis."

dato atto che, effettuati i dovuti adempimenti in tema di comunicazione e Trasparenza, la suddetta gara sotto soglia comunitaria è stata pubblicata in modalità telematica sulla piattaforma Consip MEPA con data di scadenza per la presentazione delle offerte entro il giorno 26.01.2024 alle ore 15.00;

considerate le richieste pervenute in tempo utile sulla piattaforma MEPA in particolare in ordine ai requisiti di qualificazione per la partecipazione alla procedura di gara, nonché in merito alla richiesta di proroga del termine di scadenza della gara in oggetto;

dato atto che sono in corso gli approfondimenti occorrenti per fornire riscontro alla richiesta, ritenuta significativa, in merito ai requisiti di partecipazione ai sensi della lex specialis di gara;

vista la giurisprudenza in materia di proroga dei termini per la presentazione delle offerte (cfr. ad es. TAR Basilicata, sez. I, 25.9.2023, n 552) nonché i correlati pareri Anac in materia n. 143 del 02.09.2015 e n. 130 del 28.03.2023 i quali, rispettivamente, evidenziano che rientra nella discrezionalità dell'Amministrazione Appaltante la scelta di concedere una proroga al termine di presentazione delle offerte, tenendo conto dei differenti interessi coinvolti nella procedura di affidamento del contratto e delle circostanze di fatto del caso concreto e che le fattispecie contemplate dai commi 3 e 5-bis dell'art. 79 del D.leg.vo 50/2016 (ndr. ora art. 92 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023) non costituiscono un elenco tassativo dei casi di proroga dei termini di presentazione delle offerte nelle gare di appalto;

rilevato che nel caso in esame ricorre l'ipotesi di possibile proroga del termine per la presentazione delle offerte di cui all'art. 92 (*Fissazione dei termini per la presentazione delle domande e delle offerte*), comma 2, lett. a) del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 da coniugarsi, considerato l'opportuno bilanciamento degli interessi

coinvolti, con l'interesse generale di garantire la più ampia partecipazione alla gara della platea degli Operatori Economici concorrenti salvaguardando l'esigenza di concludere il procedimento entro un determinato periodo;

ritenuto conseguentemente, ai sensi dell'art. 92, comma 2, lett. a) del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, al fine di assicurare l'interesse pubblico alla più vasta partecipazione alla gara nel rispetto delle specifiche esigenze operative della Stazione Appaltante, di disporre la proroga del termine per la presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte per la suddetta gara sulla piattaforma MEPA al giorno 10.02.2024 alle ore 15.00;

dato atto che ai sensi dell'art. 92, comma 3 del D.lgs. n. 36/2023 in caso di proroga dei termini di presentazione delle offerte è consentito agli operatori economici che hanno già presentato l'offerta di ritirarla ed eventualmente sostituirla;

ritenuto di disporre la tempestiva comunicazione del dispositivo del presente provvedimento sulla piattaforma Consip MEPA in merito alla suddetta gara e su Amministrazione Trasparente del sito istituzionale della Regione Piemonte;

dato atto che il RUP, ex art. 15 e Allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., è l'Ing. Alberto SILETTO Dirigente del Settore Patrimonio Immobiliare, Beni Mobili, Economato e Cassa Economale;

vista la D.G.R. n. 3-6447 del 30/01/2023 "Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2023-2025 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2023.";

attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016 "Approvazione della Disciplina del sistema dei controlli interni. Parziale revoca della D.G.R. n. 8-29910 del 13/04/2000", come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14/06/2021 "Parziale modifica della disciplina del sistema dei controlli interni approvata con D.G.R. 17 ottobre 2016 n. 1-4046";

tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- D.Lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" s.m.i.;
- L.R. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" s.m.i.;
- Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" s.m.i.;
- Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" s.m.i.;
- D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" s.m.i.;
- D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" s.m.i. per le parti ancora in vigore;

- Dlgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e relativi allegati, s.m.i.;
- D.G.R. n. 7-411 del 13/10/2014 "Criteri per l'individuazione del responsabile dei procedimenti di progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. n. 163/2006.";
- D.G.R. n. 43-3529 in data 09/07/2021 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R.";
- Regolamento regionale n. 11/R del 22.12.2023 recante: "Modifiche al regolamento regionale 16 luglio 2021, n. 9/R (Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale).";
- D.G.R. n. 3-6447 del 30/01/2023 " Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) della Giunta regionale del Piemonte per gli anni 2023-2025 e della tabella di assegnazione dei pesi degli obiettivi dei Direttori del ruolo della Giunta regionale per l'anno 2023.";
- D.Lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" s.m.i.;
- L.R. n. 5/2023 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2023-2025 (Legge di stabilità regionale 2023).";
- L.R. n. 6/2023 "Bilancio annuale di previsione finanziario 2023-2025.";
- D.G.R. n. 1-6763 del 27/04/2023 "Legge regionale 24 aprile 2023, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2023- 2025". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025.";
- L.R. n. 14/2023 "Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2023-2025.";
- D.G.R. n. 17-7391 in data 03/08/2023 "Variazione al Documento Tecnico di Accompagnamento e al Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025 di cui alla D.G.R. 1-6763 del 27 aprile 2023.";
- Legge Regionale n. 33 del 30 novembre 2023 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione finanziario 2023-2025";
- D.G.R. n. 5-7818 del 30.11.2023 Bilancio di previsione finanziario 2023-2025. Attuazione della Legge regionale 30 novembre 2023, n. 33 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2023-2025";
- D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016 "Approvazione della "Disciplina del sistema dei controlli interni". Parziale revoca della D.G.R. 8-29910 del 13/4/2000" come modificata dalla D.G.R. 1- 3361 del 14 giugno 2021;
- D.G.R. n. 12-5546 del 29.8.2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile" e la circolare prot. n. 30568/A1102A del 2 ottobre 2017 "Istruzioni operative in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile";
- D.G.R. n. 38 - 6152 del 2.12.2022 "Approvazione Linee guida per le attività di ragioneria relative al controllo preventivo sui provvedimenti dirigenziali. Revoca allegati A, B, D della dgr 12-5546 del 29/08/2017";
- L.R. n. 35 del 19.12.2023 (Vigente dal 21/12/2023) "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2024 e disposizioni finanziarie. (B.U. 21 dicembre 2023, 3° suppl. al n. 51);

- " D.G.R. n. 12-8082 del 15.01.2024 "Esercizio Provvisorio del Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2024, in attuazione della legge regionale 19 dicembre 2023, n. 35";

DETERMINA

per le motivazioni in premessa esposte in merito alla procedura di acquisizione sotto soglia comunitaria, mediante RdO su MEPA, indetta con D.D. n. 1202 del 13.12.2023 per l'affidamento, ex artt. 14, 50, co. 1 lett. e) e 108, co. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 e relativo Allegato II.1, di Accordo Quadro (con unico Operatore Economico) ex art. 59, co. 3 D.Lgs. n. 36/2023 ed eventuali contratti applicativi avente ad oggetto il servizi di traslochi e sgombero locali e attività connesse presso immobili di proprietà o in uso regionale ubicati nel territorio di alcune province della Regione Piemonte **CIG A039FDE414** non acquisibili nelle Convenzioni Consip del Facility Management ad uso Uffici:

1. di disporre, ai sensi dell'art. 92, comma 2, lett. a) del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, la proroga del termine per la presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte per la suddetta gara sulla piattaforma MEPA al giorno 10.02.2024 alle ore 15.00;
2. di dare atto che, ai sensi dell'art. 92, comma 3 del D.lgs. n. 36/2023, in caso di proroga dei termini di presentazione delle offerte è consentito agli operatori economici che hanno già presentato l'offerta di ritirarla ed eventualmente sostituirla;
3. di disporre la tempestiva comunicazione del dispositivo del presente provvedimento sulla piattaforma Consip MEPA in merito alla suddetta gara e su Amministrazione Trasparente del sito istituzionale della Regione Piemonte;
4. di dare atto che il RUP, ex art. 15 e Allegato I.2 del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i., è l'Ing. Alberto SILETTO Dirigente del Settore Patrimonio Immobiliare, Beni Mobili, Economato e Cassa Economale.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R.n. 22/2010.

La presente determinazione è soggetta a pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale della Regione Piemonte, ai sensi del combinato disposto dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 s.m.i. e degli artt. 20 e 28 del D.Lgs. n. 36/2023.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso al TAR - Tribunale Amministrativo Regionale entro trenta (30) giorni dalla conoscenza dell'atto, secondo quanto previsto all'art. 120 del D.Lgs. n. 104/2010 s.m.i. (Codice del processo amministrativo).

IL DIRIGENTE (A1111C - Patrimonio immobiliare, beni mobili,
economato e cassa economale)
Firmato digitalmente da Alberto Siletto

