

Direzione AGRICOLTURA

Settore Fitosanitario e servizi tecnico- scientifici

DETERMINAZIONE NUMERO: 1136

DEL: 9/12/2019

Codice Direzione: A17000

Codice Settore: A1703A

Legislatura: 11

Anno: 2019

X IMPEGNO NUMERO:

Soggetto alla trasparenza ai sensi Art 23 - b) scelta del contraente

Firmatario provvedimento: Luisa Ricci

#### Oggetto

Avviso pubblico per la presentazione delle offerte del servizio di verifica del sistema di controllo delle irroratrici, di assistenza dei tecnici sul territorio della Regione Piemonte e di elaborazione dei risultati per il 2020. Procedura di acquisizione sottosoglia - art. 36 c2 lett.a) del D.lgs. 50/2016, fuori MePA. Spesa presunta di euro 38.000,00. Prenotazione di euro 38.000,00 sul cap. di spesa 142574/2020.

Dato atto che la Giunta regionale con atto deliberativo n. 11-1409 del 11.05.2015 "Art. 5 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" e s.m.i. Modificazione all'allegato 1 del provvedimento organizzativo approvato con D.G.R. n. 20-318 del 15 settembre 2014", ha approvato nella declaratoria delle attribuzioni del Settore Fitosanitario e Servizi Tecnico-Scientifici, nel rispetto dell'indirizzo della Direzione Agricoltura ed in conformità con gli obiettivi fissati dagli Organi di Governo, lo svolgimento delle attività in materia di attuazione della normativa fitosanitaria nazionale e comunitaria, coordinamento ed interventi in applicazione di misure di emergenza e lotte obbligatorie contro organismi nocivi, diagnostica fitopatologica di supporto alla vigilanza ed ai controlli fitosanitari, supporto tecnico-scientifico per l'attuazione di programmi di produzione integrata e di agricoltura ecocompatibile, ricerche e sperimentazioni fitosanitarie.

Dato atto che il miglioramento delle tecniche di difesa antiparassitaria in agricoltura è di importanza fondamentale per la crescita dei livelli qualitativi delle produzioni e la protezione dell'ambiente.

Visto che il corretto funzionamento ed utilizzo delle macchine per la distribuzione dei fitofarmaci, conseguibili mediante il controllo funzionale e la regolazione, consentono la razionalizzazione d'impiego dei prodotti utilizzati nella difesa delle colture ottimizzando l'impiego dei prodotti fitosanitari.

Considerato che nell'ultimo ventennio si è costituita in Piemonte una struttura operativa, per la verifica della funzionalità e taratura delle irroratrici, che conta all'incirca 130 tecnici abilitati presso gli attuali 42 Centri autorizzati dislocati nelle più importanti realtà agricole piemontesi.

Visto che, in tale contesto, con D.G.R. 26 febbraio 2001, n. 44 – 2346 venivano approvate le Istruzioni per il riconoscimento dei Centri autorizzati al controllo funzionale e alla taratura delle macchine distributrici di prodotti chimici sulle colture agricole e successivamente, con DD n. 11 del 19 marzo 2001 veniva approvata la metodologia di riferimento e la relativa modulistica per il controllo funzionale delle macchine distributrici di prodotti agricoli sulle colture agricole.

Posto che la DGR 26 febbraio 2001, n. 44 – 2346 ha disposto, tra l'altro, che le funzioni attribuite alla Regione Piemonte fossero svolte dalla Direzione Regionale Agricoltura la quale, con lettera prot. 3171/12.2 del 6/3/2002 e successiva DD n. 63 del 31 maggio 2002, demandava al Settore Fitosanitario il coordinamento delle attività legate al "Servizio controllo e taratura attrezzature per la distribuzione dei prodotti chimici".

Atteso che tali normative regionali sono state successivamente aggiornate con D.G.R. 1 agosto 2008, n. 79-9405 e con DD 1038 del 18 novembre 2008 e più recentemente con DGR. 25-736 del 05/12/2014 e con DD n. 178 del 26/03/2015.

Considerato che la sensibilità sulla tematica, si è tradotta, a livello europeo, nella Direttiva 128/2009 CE del 21 ottobre 2009 che istituisce un quadro per l'azione comunitaria ai fini dell'utilizzo sostenibile dei prodotti fitosanitari.

Valutato che tra gli strumenti previsti per raggiungere gli obiettivi che la Direttiva si prefigge vi è quello della periodica ed obbligatoria effettuazione del controllo funzionale delle macchine irroratrici in uso previsto in particolare all'Art. 8 "Ispezione attrezzature in uso".

Visto che a livello nazionale tale Direttiva è stata recepita con l'emanazione del D. Lgs 14 agosto 2012, n. 150. Attuazione della direttiva 2009/128/CE che istituisce un quadro per l'azione comunitaria ai fini dell'utilizzo sostenibile dei pesticidi. All'art 6 detto Decreto ha previsto l'elaborazione e l'adozione del Piano d'Azione Nazionale per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari (PAN) e all'art. 12 – riporta, nello specifico, le disposizioni generali per l'attuazione dei controlli delle attrezzature per l'applicazione dei prodotti fitosanitari.

Considerato che il Piano d'Azione Nazionale approvato con D.M. 22/01/2014 ha definito gli obiettivi, le misure, le modalità e i tempi per la riduzione dei rischi e degli impatti dell'utilizzo dei prodotti fitosanitari sulla salute umana, sull'ambiente e sulla biodiversità. In particolare il Punto A.3 ed i relativi allegati n. II, III e IV definiscono nel dettaglio le azioni da attuare sul territorio nazionale, le tipologie di macchinari da sottoporre a controllo funzionale e regolazione e le metodologie standardizzate da applicare sia per quanto riguarda le operazioni di controllo funzionale che di regolazione (o taratura).

Considerato che la D.G.R. n. 25-736 del 05/12/2014, al punto 2, prevede inoltre il controllo da parte della Regione Piemonte delle attività dei Centri autorizzati alla verifica funzionale e regolazione delle macchine distributrici di prodotti chimici in agricoltura, anche avvalendosi della consulenza di enti qualificati individuati nel rispetto della normativa che disciplina la materia e che tale attività è mirata a verificare il rispetto del protocollo di prova, oltre che a fornire un'attività di assistenza tecnico-operativa nell'effettuazione dei controlli.

Considerato che ciò consente, inoltre, alla Regione Piemonte di rispondere alle prescrizioni imposte dalla Direttiva Europea 2009/128/CE sull'uso sostenibile dei pesticidi (agrofarmaci) del 21 ottobre 2009 Capo III "Attrezzature per l'applicazione dei pesticidi", Art. 8 "Ispezione delle attrezzature in uso" e dal D.Lgs 150 del 14/08/2012 Art. 12 che prevedono che le Regioni debbano istituire ed organizzare, secondo i propri ordinamenti, sistemi di controllo e di verifica per garantire l'esecuzione dei controlli funzionali in idonei Centri.

Considerato che in Piemonte sono presenti 42 Centri autorizzati alla verifica funzionale e regolazione delle macchine distributrici di prodotti chimici in agricoltura.

Considerato che risulta necessario effettuare la verifica dell'operato dei Centri autorizzati al controllo funzionale e regolazione delle irroratrici di prodotti chimici in agricoltura, di assistenza del personale tecnico e di elaborazione dei risultati.

Dato atto che il Settore Fitosanitario e Servizi **Tecnico-Scientifici** non presenta al proprio interno né le **professionalità** idonee né le dotazioni strutturali e strumentali adeguate per **provvedere** al controllo **tecnico dell'operato dei Centri** autorizzati alla verifica funzionale e regolazione delle macchine distributrici di prodotti chimici in agricoltura

Ritenuto pertanto indispensabile ricorrere ad un operatore qualificato, di elevata **professionalità** nel campo della meccanica agraria e in particolare nelle attrezzature per la distribuzione dei fitofarmaci, per la realizzazione del Servizio di verifica del sistema di controllo delle irroratrici, di assistenza dei tecnici sul territorio della Regione Piemonte e di elaborazione dei risultati per il 2020.

Verificato che Consip S.p.A. a tutt'oggi non ha stipulato alcuna convenzione relativa al servizio comparabile con l'oggetto del presente affidamento e che qualora la stessa Consip, nelle more della presente procedura, concluda una convenzione avente **parametri prezzo-qualità più** convenienti, l'Amministrazione regionale si riserva di non pervenire **alla stipulazione del contratto**.

Dato atto che è stato consultato il catalogo e le convenzioni presenti sul mercato elettronico della PA senza riscontrare la presenza di operatori economici in grado di realizzare servizi della tipologia di cui all'oggetto

Rilevato di non poter utilizzare il mercato elettronico della PA in quanto il servizio che si intende acquisire non è presente sul MePA, nemmeno con caratteristiche equiparabili.

Preso atto dei contenuti della circolare esplicativa prot. n. 6107/A10000 del 04/04/2017 avente ad oggetto "Indicazioni operative sugli appalti sottosoglia".

Dato atto che l'articolo 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. stabilisce che **per servizi e forniture di importo inferiore** a quarantamila euro le stazioni appaltanti possono **procedere mediante affidamento diretto**.

Considerato che la necessità di effettuare il controllo dei Centri e dei tecnici autorizzati alla verifica funzionale e regolazione delle irroratrici sul territorio della Regione Piemonte, congiuntamente al modesto importo del servizio da acquisire ed alla complessità del servizio, hanno indotto l'Amministrazione regionale a procedere alla scelta del contraente mediante valutazione comparativa di più offerte economiche attraverso Avviso pubblicato sul sito web della Regione Piemonte, sezione "Bandi, avvisi e finanziamenti" sotto la sezione "Avvisi pubblici" per dieci giorni, per la presentazione delle offerte con ad oggetto il "Servizio di verifica del sistema di **controllo** delle irroratrici, di assistenza dei tecnici sul territorio della Regione Piemonte e di elaborazione dei risultati per il 2020".

Precisato che:

- si approvano l'Avviso pubblico per la presentazione dell'offerta (Allegato A) e lo Schema per la presentazione dell'offerta economica (Allegato D), e si allegano alla presente **determinazione** per costituirne parte integrante e sostanziale;
- ai fini di quanto previsto dall'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., le clausole negoziali e gli elementi essenziali del servizio sono contenuti nelle Condizioni Generali di Contratto (Allegato B) e nel Capitolato Tecnico che regola dettagliatamente le modalità di esecuzione del Servizio (Allegato C) allegati alla presente **determinazione** per costituirne parte integrante e sostanziale;
- la spesa massima presunta per la fornitura del servizio ammonta ad euro 38.000,00 IVA inclusa e che detto importo è stato definito sulla base delle offerte economiche pervenute nelle annualità precedenti per servizi analoghi;
- di utilizzare il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 4 e 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in conformità ai criteri fissati nell'avviso pubblico;



- l'amministrazione si riserva la facoltà di aggiudicare in servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
- stabilire che, ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, gli **operatori** economici non sono tenuti ad indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro in quanto trattasi di un affidamento ai sensi dell' articolo 36, comma 2 lett.a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i;
- di individuare per la fornitura del servizio in **oggetto**, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., quale Responsabile Unico del **Procedimento (R.U.P.)**, la Dott.ssa Luisa Ricci in qualità di Dirigente Responsabile del Settore Fitosanitario e Servizi Tecnico Scientifici.
- di stabilire che, ai sensi dell'art. 31 com. 4 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il responsabile del procedimento Dott.ssa Luisa Ricci svolge anche le funzioni di direttore dell'**esecuzione** del contratto (DEC) per la presente fornitura di servizio avendo le competenze tecniche, avvalendosi del supporto tecnico del Funzionario dr. Federico Spanna.

Visto il **Decreto Legislativo 23 giugno 2011**, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

Preso atto che l'articolo 39 del D.Lgs. n. 118/2011 dispone che le Regioni approvino annualmente il bilancio di previsione finanziario, con il quadro delle risorse da acquisire ed impiegare  **riferite** ad un orizzonte temporale almeno triennale.

Dato atto che il criterio della competenza cosiddetta "potenziata" di cui al D.Lgs. 118/2011, stabilisce che le obbligazioni siano registrate nelle scritture contabili nel momento in cui sorgono, con imputazione nell'esercizio in cui diventano esigibili, ovvero nell'esercizio in cui si **prevede** che debba essere emesso il relativo atto di liquidazione.

Vista la Legge regionale 19 marzo 2019, n. 9. "Bilancio di previsione finanziario 2019-2021".

Vista la DGR n. 1 – 8566 del 22 marzo 2019 "Legge regionale 19 marzo 2019, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2019-2021". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2019-2021. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i."

Viste la comunicazione prot. 26423/A17000 del 25/10/2019 con la quale il Vicario della **Direzione Agricoltura** autorizza il Dirigente del Settore Fitosanitario e Servizi **Tecnico-Scientifici** ad adottare provvedimenti di impegno sullo stanziamento iscritto in competenza sul capitolo di spesa 142574/2020 (Missione 16 – Programma 1601) del bilancio di previsione finanziario 2019-2021, nei limiti indicati nella **comunicazione** stessa e dalla Legge regionale n. 9 del 19 marzo 2019.

Stabilito che alla spesa presunta di euro 38.000,00 IVA inclusa per il servizio di verifica del sistema di controllo delle irroratrici, di assistenza dei tecnici sul territorio della Regione Piemonte e di elaborazione dei risultati per l'anno 2020, si provvede a dare copertura finanziaria con le risorse finanziarie stanziata in competenza sul capitolo di spesa n. 142574/2020 (**Missione 16 - Programma 1601**) del bilancio di previsione finanziario 2019-2021.

Considerato che risulta necessario prenotare la spesa presunta di euro 38.000,00 sul capitolo di spesa 142574/2020 (Missione 16 - Programma 1601) del bilancio di previsione finanziario 2019-2021 per il servizio di verifica del sistema di controllo delle irroratrici, di assistenza dei tecnici sul territorio della Regione Piemonte e di elaborazione dei risultati per l'anno 2020 - Creditore determinabile **successivamente**.

Ritenuto di rimandare a successivo provvedimento l'**aggiudicazione** definitiva del servizio e l'impegno sul capitolo di spesa 142574/2020 (Missione 16 - Programma 1601) del bilancio di previsione finanziario 2019-2021 in favore del beneficiario che verrà individuato al termine della procedura di aggiudicazione.

Considerato che in conformità con quanto previsto dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217, conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187, recante

misure urgenti in materia di sicurezza è stato assegnato al Servizio di verifica del sistema di controllo delle irroratrici, di assistenza dei tecnici sul territorio della Regione Piemonte e di elaborazione dei risultati per il 2020 il seguente codice identificativo di gara (CIG) n. Z3D2A6FA41.

Visto il D.lgs 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i. "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

Vista la legge regionale 14 ottobre 2014, n. 14. "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione".

Considerato che i termini del presente procedimento, la cui istruttoria è iniziata prima del 18/10/2019 (data di approvazione della DGR di ricognizione dei procedimenti amministrativi della Direzione Agricoltura n. 10-396), sono stati approvati con DGR 25 maggio 2018 n. 21 - 6908 "Aggiornamento della ricognizione dei procedimenti amministrativi di competenza della Direzione Agricoltura ed individuazione dei relativi termini di conclusione. Revoca della deliberazione della Giunta regionale 29 dicembre 2016 n. 41-4515"

Attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse.

Tutto ciò premesso,

#### IL DIRIGENTE

visti gli artt. 4 e 17 del d.lgs. n. 165/2001 "norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

visto gli artt. 17 e 18 della L. R. 23 del 28/07/08 "disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza e il personale";

vista la DGR n. 1-8910 del 16 maggio 2019 recante "Piano triennale di prevenzione della corruzione per gli anni 2019/2021 della Regione Piemonte (P.T.P.C.) e il relativo Programma per la trasparenza per il triennio 2019-2021";

vista la DGR n. 1-4046 del 17 ottobre 2016 "Approvazione della "Disciplina del sistema dei controlli interni" parziale revoca della DGR 8-29910 del 13.4.2000";

vista la DGR n. 12-5546 del 29.08.2017 "Linee guida in attuazione della DGR n. 1-4046 del 17 ottobre 2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile".

Vista la DGR n. 1-7108 recante "Disposizioni in materia di accesso civico e di accesso civico generalizzato per le strutture della Giunta Regionale del Piemonte".

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17 ottobre 2016;

#### DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa:

- 1) di indire un Avviso pubblico per la **presentazione** delle offerte avente ad oggetto il Servizio di verifica del sistema di controllo delle irroratrici, di assistenza dei tecnici sul **territorio** della Regione Piemonte e di elaborazione dei risultati per il 2020 per una spesa presunta di euro 31.147,54 IVA esclusa;
- 2) di invitare a **presentare l'offerta** tutti gli operatori interessati secondo i requisiti e le modalità stabilite nell'**avviso pubblico** con ad oggetto il Servizio di verifica del sistema di controllo delle irroratrici, di assistenza dei tecnici sul territorio della Regione Piemonte e di **elaborazione** dei risultati per il 2020;

- 3) di approvare l'Avviso pubblico per la presentazione delle offerte (Allegato A), le Condizioni Generali di Contratto (Allegato B), il Capitolato Tecnico (Allegato C) e lo Schema per la presentazione dell'offerta economica (Allegato D), allegati alla presente **determinazione** per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 4) di stabilire che, ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., gli operatori economici non sono tenuti ad indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui **luoghi** di lavoro in quanto trattasi di un affidamento ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- 5) di utilizzare il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 4 e 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in conformità ai criteri fissati nell'avviso pubblico;
- 6) di stabilire che l'**Amministrazione** regionale si riserva la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
- 7) di stabilire che per la fornitura del servizio è individuato, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., quale "Responsabile unico del Procedimento" (R.U.P.), la Dott.ssa Luisa Ricci, Responsabile del Settore Fitosanitario e Servizi Tecnico Scientifici;
- 8) di stabilire che, ai sensi dell'art. 31 com. 4 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il responsabile del procedimento Dott.ssa Luisa Ricci svolge anche le funzioni di direttore **dell'esecuzione** del contratto (DEC) per la presente fornitura di servizio avendo le competenze tecniche, avvalendosi del supporto tecnico del Funzionario dr. Federico Spanna.
- 9) di prenotare la spesa presunta di euro 38.000,00 sul capitolo di spesa 142574/2020 (Missione 16 - Programma 1601) del bilancio di previsione finanziario 2019-2021 per il servizio di verifica del sistema di controllo delle irroratrici, di assistenza dei tecnici sul territorio della Regione Piemonte e di elaborazione dei risultati per l'anno 2020 - Creditore determinabile **successivamente**;
- 10) di rimandare a successivo **provvedimento** l'**aggiudicazione** definitiva del servizio e l'impegno sul capitolo di spesa 142574/2020 (Missione 16 - Programma 1601) del bilancio di previsione finanziario 2019-2021 in favore del beneficiario che verrà individuato al termine della procedura di **aggiudicazione** del servizio.

La presente **determinazione** verrà pubblicata sul **Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte** ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.r. 22 del 12 ottobre 2010, nonché nel sito istituzionale [www.regione.piemonte.it](http://www.regione.piemonte.it) nella Sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'articolo 23, comma 1, lettera b) e comma 2, e dell'art. 37 del D.Lgs n. 33/2013 e s.m.i..

Dati di Amministrazione trasparente:

- Beneficiario: determinabile **successivamente**
- Importo: euro 38.000,00 IVA inclusa
- Dirigente Responsabile: Luisa Ricci
- Modalità individuazione beneficiario: Procedura di affidamento sotto soglia, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Avverso alla presente deliberazione è ammesso ricorso entro il termine di 60 giorni innanzi al Tribunale **Amministrativo** Regionale, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla data di piena conoscenza dell'atto ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

I Funzionari estensori:

Federico Spanna - Giovanna Cressano

Il Dirigente del Settore Fitosanitario e Servizi tecnico-scientifici  
(In qualità di R.U.P.)  
Dott.ssa Luisa Ricci





