



REGIONE  
PIEMONTE

# GIUNTA REGIONALE

Verbale n. 247

Adunanza 10 dicembre 2021

L'anno duemilaventuno il giorno 10 del mese di dicembre alle ore 09:30 in Torino presso la Sede della Regione, Piazza Castello n.165, nella apposita sala delle adunanze di Giunta, si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di ~~Alberto CIRIO~~ Presidente, ~~Fabio CAROSSO~~ Vicepresidente e degli Assessori Chiara CAUCINO, Marco GABUSI, Luigi Genesio ICARDI, Matteo MARNATI, Vittoria POGGIO, Marco PROTOPAPA, Fabrizio RICCA, Andrea TRONZANO, ~~Elena CHIORINO~~, ~~Maurizio Raffaello MARRONE~~, con l'assistenza di Paola D'AMATO nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Sono assenti il Presidente CIRIO, il Vicepresidente CAROSSO e gli Assessori: CHIORINO, MARRONE

(Omissis)

**D.G.R. n. 45 - 4317**

OGGETTO:

Approvazione del Piano territoriale relativo all'assistenza tecnica del PNRR a livello centrale e locale per il supporto alla gestione delle procedure complesse di cui all'art. 9 del D.L. 80/2021, convertito dalla L. 113/2021 e all'allegato D del DPCM 29/11/2021 e variazione al bilancio di previsione finanziario 2021-2023. Disposizioni di attuazione.

A relazione dell'Assessore TRONZANO

Premesso che:

la recente crisi economica, ha posto l'accento sulla necessità di sostenere e rilanciare il tessuto produttivo nazionale e regionale a partire dalla duplice esigenza di smaltire l'arretrato accumulato durante i periodi di pandemia e allo stesso tempo ridurre i tempi di conclusione dei procedimenti;

la capacità amministrativa degli enti territoriali, nella gestione delle procedure complesse, risente di criticità dovute alla scarsità di personale e alla dimensione territoriale degli enti stessi che, talvolta, non dispongono delle professionalità altamente specializzate necessarie per affrontare la gestione dei procedimenti più complicati;

la Regione Piemonte è caratterizzata dall'estrema parcellizzazione degli enti pubblici presenti sul territorio regionale, che a vario titolo partecipano alle procedure complesse. In particolare presenta 1181 comuni, di cui di cui 1133 sotto i 15.000 abitanti e 1045 con popolazione inferiore ai 5000 abitanti (cosiddetti "comuni polvere"), molti dei quali ubicati in zone montane, oltre ad 8 Province, Enti di governo dell'ambito territoriale ottimale per i rifiuti e le acque, Enti gestori delle aree protette;

Considerato che:

l'Investimento 2.2 ("Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance") del Piano nazionale di ripresa e resilienza "Next Generation Italia" (PNRR) prevede uno strumento di assistenza tecnica (TA) di durata triennale, equivalente alla creazione di un pool di 1.000 esperti, finalizzato a supportare le amministrazioni territoriali nella gestione delle procedure, con particolare riferimento a quelle che prevedono l'intervento di una pluralità di soggetti (c.d. "procedure complesse"), al fine di favorire l'implementazione delle attività di semplificazione;

l'articolo 9, comma 1, del Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, prevede che con Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, adottato su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie e con il Ministro per il Sud e la coesione territoriale, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del Decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono ripartite le risorse per il conferimento, ai sensi dell'articolo 1, comma 5, lettera a) del medesimo provvedimento, di incarichi di collaborazione a professionisti ed esperti per il supporto agli enti territoriali nella gestione delle procedure complesse;

previa intesa acquisita nella seduta della Conferenza Unificata del 7 ottobre 2021 sullo "*Schema di Decreto del Presidente del consiglio dei ministri recante il riparto delle risorse per il conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR*", in data 29 novembre è stato pubblicato in GU il DPCM recante "*Riparto delle risorse per il conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR*";

Il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell' 11 ottobre 2021 recante "*Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'articolo 1, comma 1042, della Legge 30 dicembre 2020, n. 178*", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana in data 23 novembre 2021, prevede la gestione del Fondo di rotazione per l'attuazione dell'iniziativa Next Generation EU – Italia;

con il DPCM 29 novembre 2021, attuativo dell'art. 9 D.L. 80/2021, come da ultimo modificato dal D.L. 152/2021, di ripartizione delle risorse tra le regioni, è stata assegnata alla Regione Piemonte la cifra di euro 19.137.000,00 corrispondente alla contrattualizzazione di almeno 60 esperti e sono state previste le diverse fasi di attuazione del progetto con il relativo cronoprogramma. In particolare, oltre alla definizione dei profili professionali necessari per la gestione delle procedure complesse, è stata prevista l'elaborazione di un "Piano Territoriale" (allegato D del DPCM) recante obiettivi, modalità di attuazione, risultati attesi e *governance* dell'intervento;

in sede di redazione del Piano Territoriale, è stato individuato, quale Cabina di regia, l'Osservatorio per la riforma amministrativa, istituito per l'attuazione della L. 56/2014 e rivisitato nella sua composizione per renderlo rispondente alle nuove esigenze di consultazione degli enti locali, nell'ambito del quale si è giunti alla definizione del Piano stesso, scaturito da più incontri di confronto con gli enti territoriali della regione, trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica il 5 novembre 2021;

a seguito di specifica informativa alla Giunta regionale, nella seduta del 5 novembre scorso è stata trasmessa la proposta di Piano Territoriale al Dipartimento della Funzione pubblica;

in esito all'analisi condotta da questo, il Piano Territoriale di cui all'Allegato 1, che forma parte integrante della presente deliberazione, contenente alcune modifiche sugli obiettivi da raggiungere rispetto al testo come sopra redatto, è stato approvato il 30 novembre 2021;

la Regione, in qualità di soggetto attuatore della misura, gestirà il progetto in collaborazione con la Cabina di regia e sarà supportata da una Segreteria tecnica, anche in esito all'eventuale conferimento di ulteriori risorse economiche da parte del Governo, costituita da una struttura amministrativa speciale, incaricata della pianificazione, gestione e verifica delle attività dei professionisti e degli esperti;

il Piano dei fabbisogni in termini di profili professionali, di cui all'art. 3 del DPCM citato, articolato per fasce economiche in relazione ai profili, è riportato nell'allegato 2 alla presente deliberazione e i relativi importi economici sono definiti sulla base del "Regolamento per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo" adottato con DDG pro-tempore dell'Agenzia della Coesione Territoriale n. 107 del 08/06/2018 pubblicato sul sito dell'Agenzia, in particolare con specifico riferimento all'art. 7, comma 8, per quanto attiene ai parametri di compenso massimo annuale e per giornata/ uomo riferiti al profilo indicato nella tabella di cui all'allegato 2 della presente deliberazione. Il compenso definito per i singoli profili è da intendersi come massimo erogabile, anche nel caso in cui il candidato selezionato abbia un'esperienza di anni superiore rispetto a quella prevista per il profilo economico; nel caso in cui il candidato selezionato abbia, al contrario, un'esperienza di anni minore rispetto a quella prevista per il profilo economico, verrà corrisposto il compenso previsto per l'effettiva esperienza maturata, così come indicata nel regolamento summenzionato;

Dato atto che il compenso è onnicomprensivo e ricomprende in quanto tale anche gli eventuali costi di trasferta.

Considerato che:

il conferimento dell'incarico di cui all'art. 4 del Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione 14 ottobre 2021 avviene previo colloquio selettivo, sulla base dei criteri definiti nella Scheda di valutazione di cui all'allegato 3 della presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante. A parità di punteggio l'incarico viene attribuito al candidato più giovane di età;

la mancata presentazione al colloquio equivale a rinuncia;

l'idoneo deve comunicare all'Amministrazione l'accettazione dell'incarico entro 24 ore dalla ricezione della comunicazione dell'idoneità e, contemporaneamente, comunicare alle altre amministrazioni la rinuncia;

nel Decreto di nomina viene dato atto della sussistenza dei requisiti come dichiarati da parte del candidato al momento della registrazione sul Portale del Reclutamento del Dipartimento della Funzione Pubblica e della insussistenza, a quel momento, di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 53, comma 14, D.Lgs 165/2001. È salva la facoltà di disporre controlli a campione in merito;

l'incarico è conferito con contratto di collaborazione, senza vincolo di subordinazione, sulla base dello schema predisposto dal MEF per i professionisti e gli esperti di cui all'articolo 1, comma 5, lettera a) del D.L. 80/2021, se disponibile;

ogni fase della procedura è pubblicata sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente".

Dato atto che:

l'adozione di tutti i conseguenti provvedimenti di accertamento, impegno e liquidazione delle spese a valere sull'esercizio finanziario 2021 e sugli esercizi finanziari successivi, sono demandati alla Direzione 16 "Ambiente, energia e territorio", nella qualità di responsabile dei competenti capitoli di spesa istituiti con il presente atto;

è necessario procedere con l'iscrizione nel bilancio regionale della somma di Euro 19.137.000,00 suddivisa negli esercizi finanziari dal 2021 al 2024, al fine di consentirne il relativo utilizzo per le finalità sopra richiamate;

Visti:

- il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano nazionale di ripresa e resilienza "Next Generation Italia" (PNRR) trasmesso alla Commissione europea il 30 aprile 2020;
- la Decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021 con cui è stato definitivamente approvato il PNRR;
- il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestone e target;
- la Missione 1- Componente 1 ed in particolare il Subinvestimento 2.2.1: "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR", incluso nell'Investimento 2.2, per un importo totale assegnato pari a euro 368.400.000;
- l'articolo 9 del Decreto-Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, come da ultimo modificato dal D.L. 152/2021;
- l'articolo 12 del Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, il quale prevede l'esercizio di poteri sostitutivi nei casi di mancato rispetto da parte delle regioni, delle province autonome di Trento e di Bolzano, delle città metropolitane, delle province e dei comuni degli obblighi e impegni finalizzati all'attuazione del PNRR e assunti in qualità di soggetti attuatori, nonché a richiesta dei medesimi enti;
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante «Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023», e, in particolare, l'articolo 1, commi da 1037 a 1350;
- l'Intesa approvata in Conferenza Unificata il 7 ottobre 2021;
- il DPCM del 29 novembre 2021;
- il DPCM del 14 ottobre 2021;
- il Decreto legislativo n. 118 del 23/06/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42", con particolare riferimento al

- principio contabile della competenza finanziaria, che costituisce il criterio di imputazione all'esercizio finanziario delle obbligazioni giuridicamente perfezionate passive”;
- la D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016 “Approvazione della “Disciplina del sistema dei controlli interni”, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14.06.2021;
  - la D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017 “Istruzioni operative in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile” e la Circolare n. 30568/A1102A del 2/10/2017 (D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017);
  - la D.G.R. n. 1-3082 del 16/04/2021 "Approvazione Piano triennale di prevenzione della corruzione e della Trasparenza per gli anni 2021-2023";
  - l'articolo 51 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
  - la D.G.R. n. 43-3529 del 9 luglio 2021 “Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R. Approvazione”;
  - la Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 “Bilancio di previsione finanziario 2021-2023”;
  - la Legge regionale 29 luglio 2021, n. 21 “Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e disposizioni finanziarie”;
  - la D.G.R. n. 1-3115 del 19 aprile 2021 “Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 “Bilancio di previsione finanziario 2021-2023”. Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.Lgs. 118/2011 s.m.i.”;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della D.G.R. n. 1- 4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021;

La Giunta regionale, unanime

#### d e l i b e r a

- di approvare il Piano Territoriale relativo all'assistenza tecnica del PNRR a livello centrale e locale per il supporto alla gestione delle procedure complesse di cui all'art. 9 del D.L. 80/2021, convertito dalla L. 113/2021 e all'allegato D del DPCM 29/11/2021 all'Allegato 1 alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale;
- di approvare il Piano dei fabbisogni in termini di profili professionali, di cui all'art. 3 del DPCM del 29 novembre 2021 , articolato per fasce economiche in relazione ai profili di cui all'allegato 2, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di approvare la Scheda di valutazione contenente i criteri per la selezione, di cui all'allegato 3 della presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, con le specificazioni indicate in premessa;
- di demandare alla Direzione A1000A "Direzione della Giunta regionale" l'organizzazione delle procedure selettive propedeutiche alla contrattualizzazione dei 60 esperti, conformemente a quanto previsto negli avvisi pubblici di selezione pubblicati sul Portale del reclutamento “inPA”;
- di demandare il conferimento degli incarichi a professionisti ed esperti, sulla base dei fabbisogni declinati nell'allegato 2 alla presente deliberazione, alla Direzione A1000A

- "Direzione della Giunta regionale" e la sottoscrizione dei relativi contratti agli esperti prescelti in esito alla procedura selettiva, entro e non oltre la data del 31 dicembre 2021;
- di dare atto che l'investimento è finanziato per un importo pari ad Euro 19.137.000, suddiviso negli esercizi finanziari dal 2021 al 2024, secondo quanto disposto dal DPCM del 12 novembre 2021 recante "*Riparto delle risorse per il conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR*" pubblicato nella GU della Repubblica italiana in data 29 novembre 2021;
  - di approvare gli allegati 4 e 5 della presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, relativi alle proposte di variazione al Bilancio Gestionale;
  - di demandare alla Direzione A11000 "Risorse finanziarie e patrimonio" la conseguente comunicazione al Consiglio regionale, ai sensi del par. 5.1 dell'Allegato n. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;
  - di demandare alla Direzione A1600A "Ambiente, energia e territorio", l'adozione di tutti i conseguenti provvedimenti di accertamento, impegno e liquidazione delle spese a valere sull'esercizio finanziario 2021 e sugli esercizi finanziari successivi, in qualità di gestore dei competenti capitoli di spesa istituiti con il presente atto.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(Omissis)

L'Assessore incaricato  
a presiedere la seduta  
Marco GABUSI

Direzione della Giunta regionale  
Il funzionario verbalizzante  
Paola D'AMATO

Estratto dal libro verbali delle deliberazioni assunte dalla Giunta Regionale in adunanza 10 dicembre 2021.

ez/