



fondo europeo  
sviluppo regionale



# Torino 15 novembre 2018

## Le esperienze dei progetti europei della Regione Piemonte a supporto degli enti locali

## Presupposti alle iniziative progettuali

1. *Aggregazione della domanda come elemento di innovazione amministrativa per promuovere progetti di investimento in efficienza energetica*
2. *Necessità di attivazione di un servizio di assistenza tecnica per aumentare le opportunità di investimento*
3. *Sperimentare operazioni di investimento che aumentino la leva finanziaria delle risorse pubbliche*
4. *Sperimentare contratti innovativi e forme di partecipazione pubblico-privato*



## Cos'è un Energy Performance Contract (EPC)

*Un EPC è un contratto con il quale un soggetto “fornitore” (ESCO) si obbliga al compimento - con propri mezzi finanziari o con mezzi finanziari di terzi soggetti – di una serie di servizi e di interventi integrati volti alla riqualificazione e al miglioramento dell'efficienza di un sistema energetico, verso il corrispettivo correlato all'entità dei risparmi energetici ottenuti in esito all'efficientamento del sistema.*

L'oggetto del contratto è la **prestazione energetica** (non come raggiungerla)

Il **risparmio** ripaga in tutto o in parte gli interventi

Un contratto di **durata**

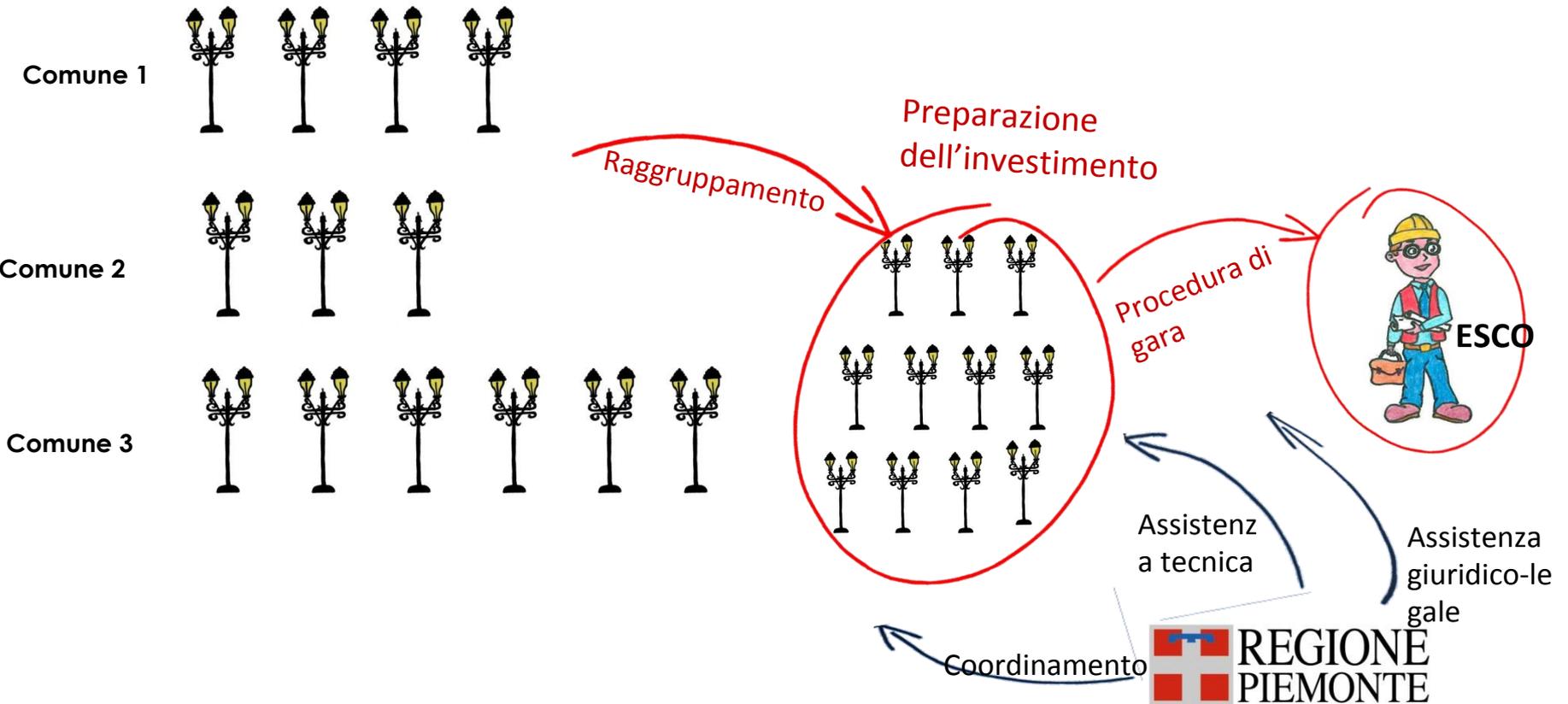




Intervento	Investimenti	Stato	Progetto
18 edifici pubblici di 5 Comuni	2.5 M€	<i>In esecuzione</i>	2020Together
3.000 punti luce di 6 Comuni	2.4 M€	<i>In sottoscrizione</i>	2020Together
3 edifici pubblici di un Comune	0.5 M€	<i>pronta</i>	PEACE_Alps
9.000 punti luce di 6 Comuni	6.6 M€	<i>In definizione</i>	PEACE_Alps
18 edifici pubblici di 10 comuni suddivisi in 3 procedure di gara	2 M€	<i>In preparazione</i>	STEPPING
<b>Totale</b>	<b>14 M€</b>		



# Approccio "one-stop-shop"

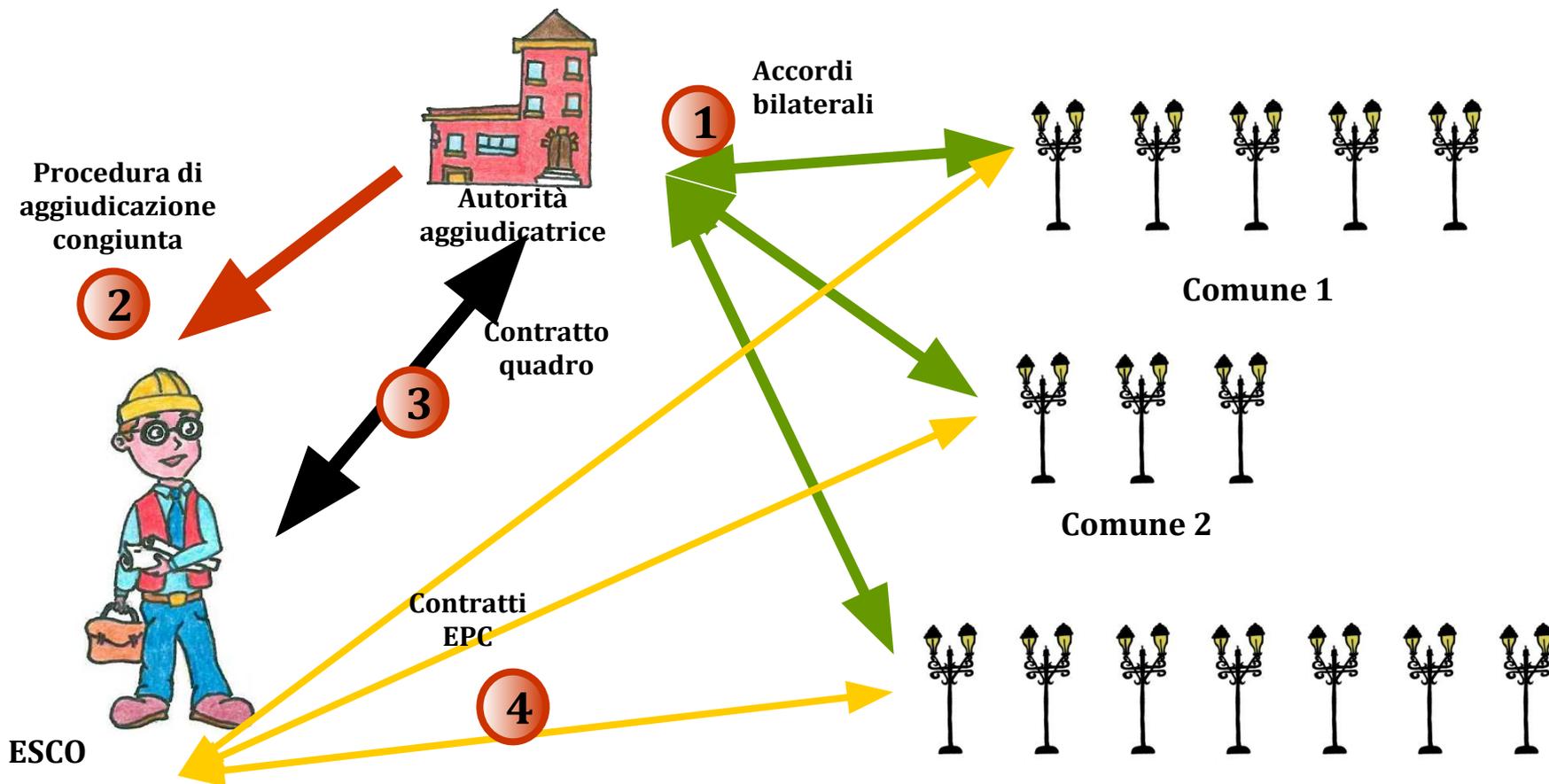


## Considerazioni sull'approccio di aggregazione

1. L'accordo è tra l'amministrazione comunale e l'autorità aggiudicatrice. **I Comuni non sono legati insieme.** Questo è molto importante per dare flessibilità al processo. Dato che la preparazione della gara richiede molto tempo, è importante che il processo complessivo non sia messo a repentaglio dalla rinuncia di uno degli attori coinvolti.
2. L'accordo deve fissare **scadenze, obblighi e responsabilità contrattuali** di tutte le parti.
3. L'autorità aggiudicatrice deve essere **influyente** nei confronti dei Comuni (potere politico), in modo che vi sia **convergenza di interessi.** Non appena un progetto di aggregazione inizia la sua preparazione, è probabile che le ESCO avvicinino i Comuni coinvolti per tentare un approccio alternativo (ad esempio: project financing ad iniziativa privata).



# Il modello: la procedura di gara



## Un esempio - progetto 2020Together

**Cosa:** Riqualificazione energetica del sistema di illuminazione pubblica di 6 comuni (3.000 punti luce in totale, di cui 2.823 da sostituire), senza fornitura di vettore energetico.

**Come:** contratto EPC di 13 anni (1 anno per la realizzazione degli investimenti + 12 anni di gestione) mediante una concessione mista beni/servizi.

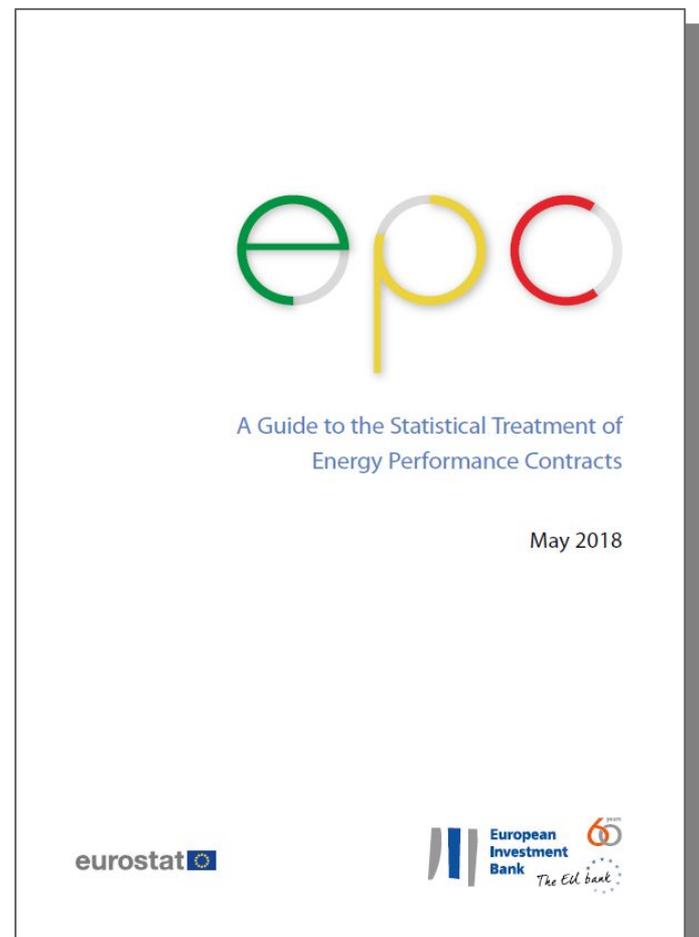
**Risparmio garantito:** 68,35% con shared savings in caso di over-performance (70-30). Risparmio economico sulla spesa storica (11,6%)

**Investimenti:** 2.4 M€ + IVA – VAN: 400k€ - TIR:10% - PAYBACK:7



## La contabilizzazione della spesa

- Lo scopo è quello di determinare chi deve iscrivere in bilancio l’investimento. La regola è stabile l’allocazione del rischio. Chi detiene la maggior parte dei rischi e ha diritto ai principali guadagni è il soggetto titolato a scrivere in bilancio l’investimento.
- Il problema è quindi di sostanza e non di forma e natura della procedura di gara scelta per la selezione del contraente (appalto, concessione, project financing, ecc...)



## La contabilizzazione della spesa

### Guaranteed savings

The principal rule on guaranteed savings is that the level of guaranteed savings over the duration of the EPC is equal to or greater than the sum of:

- the Operational Payments forecast to be made by the Authority to the Partner over the duration of the EPC; and
- any amount of government financing that is not repayable by the Partner.

$$\sum \text{Guaranteed savings} \geq \sum \text{Operational Payments} + \text{government grants}$$

If this rule is not satisfied then the EPC is ON BALANCE SHEET for government.



## Government and/or EU financing

The rules on government financing look at the share of government financing<sup>43</sup> as a proportion of the capital expenditure (less EU grants) incurred:

$$\frac{\text{Government financing (grants, financial instruments)}}{\text{Capital expenditure – EU grants}} = \text{government share of financing}$$

If that share is:

- $\geq 50\%$  the EPC is ON BALANCE SHEET for government
- $> 1/3$  but  $< 50\%$  it is of VERY HIGH importance to the statistical treatment
- $> 10\%$  but  $\leq 1/3$  it is of HIGH importance to the statistical treatment
- $\leq 10\%$  it is of MODERATE importance to the statistical treatment.

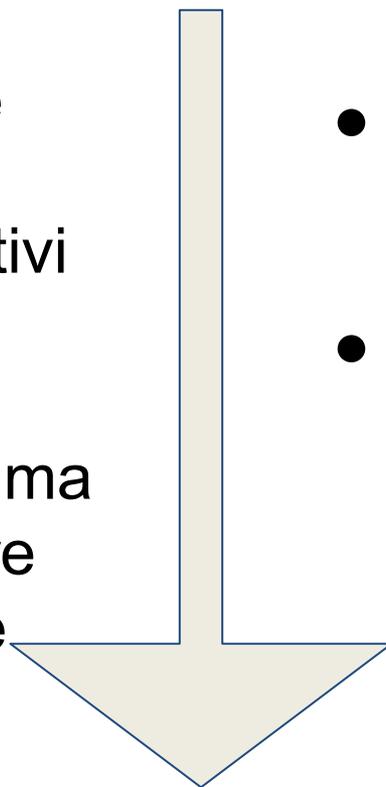


## PRO

- Possibilità di attivare investimenti senza stanziamenti aggiuntivi anche per piccoli comuni
- Garanzia di risultati, ma è necessario prestare molta attenzione alle clausole contrattuali

## CONTRO

- Procedure amministrative più complicate
- Contratti lunghi



**E' essenziale un servizio di assistenza tecnica qualificato di carattere tecnico-economico ed amministrativo-legale**





fondo europeo  
sviluppo regionale

Torino 15 novembre 2018  
Silvio De Nigris  
**Regione Piemonte** - *Settore Sviluppo  
Energetico Sostenibile*