

**SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA A SUPPORTO DELL'AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PROGRAMMA REGIONALE FINANZIATO A VALERE SUL FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE (F.E.S.R.) PER IL PERIODO 2021-2027, AI SENSI DELL'ARTICOLO 36 DEL REGOLAMENTO (UE) N. 2021/1060.**

**PROGETTO DEL SERVIZIO**

**ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. 50/2016**

L'art. 23 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) prevede, ai commi 14 e 15, che la progettazione di servizi e forniture sia articolata, di regola, in un unico livello e sia predisposta dalle stazioni appaltanti, mediante propri dipendenti in servizio. Per quanto concerne gli appalti di servizi, è previsto che il progetto debba contenere i seguenti documenti:

1. la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio
2. le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'art. 26, c. 3 del decreto legislativo n. 81 del 2008
3. il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso
4. il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
5. il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale.

Alle pagine seguenti vengono esplicitati i contenuti elencati nella norma suindicata per l'appalto in oggetto.

## 1. RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO

Il servizio da acquisire riguarda il supporto alla gestione del Fondo europeo di sviluppo regionale (di seguito: F.E.S.R.) nel nuovo periodo di programmazione europea per gli anni 2021-2027 a titolo dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione". Il F.E.S.R., insieme agli altri fondi disciplinati dal Regolamento (UE) n. 2021/1060, è uno strumento di sostegno della politica di coesione dell'Unione Europea per perseguire la strategia di "Europa 2020" per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva.

I fondi Strutturali vengono gestiti tramite Programmi che coprono la durata del periodo di programmazione e che devono essere conformi all'Accordo di Partenariato che viene concluso fra gli Stati Membri e la Commissione Europea per definire la strategia e le priorità di tale Stato membro nonché le modalità di impiego efficace ed efficiente dei fondi. I Programmi sono elaborati dagli Stati membri o da autorità da essi designate, in cooperazione con i componenti del partenariato.

L'Accordo fra il Governo italiano e la Commissione è stato approvato con Decisione di esecuzione della Commissione C(2022) 4787 final del 15/07/2022 e la proposta di Programma regionale PR F.E.S.R. 2021-2027, approvata con D.G.R. n. 3-4853 dell'8/04/2022, è stata presentata alla Commissione Europea il 12/04/2022 ed approvata con Decisione di esecuzione della Commissione del 7.10.2022 CCI 2021IT16RFPR014.

Le attività dell'Autorità di Gestione (di seguito: A.d.G.) sono individuate nel Regolamento UE n. 2021/1060 sopra citato, come segue:

- l'art. 72 attribuisce all'A.d.G. i seguenti compiti e responsabilità:
  - a) seleziona le operazioni applicando criteri e procedure non discriminatori e trasparenti;
  - b) svolge i compiti di gestione del Programma in conformità dell'art. 74;
  - b) predispone un sistema informatizzato di registrazione e conservazione dei dati contabili relativi a ciascuna operazione svolta nell'ambito del programma nonché alla raccolta dei dati relativi all'attuazione, necessari per la gestione finanziaria, la sorveglianza, le verifiche, gli audit e la valutazione;
  - c) sostiene i lavori del Comitato di Sorveglianza in modo da consentire al medesimo una sorveglianza qualitativa dell'attuazione del programma;
  - d) supervisiona gli organismi intermedi;
- l'art. 69 detta disposizioni per l'organizzazione di un sistema di gestione e controllo al fine di assicurare una gestione corretta e trasparente delle operazioni finanziate nell'ambito della programmazione dei Fondi Strutturali.

Con riferimento al P.R. F.E.S.R. 2021-2027, sono previste nuove modalità di programmazione (come il riferimento alla necessità di garantire integrazione tra fondi, complementarità e sinergie con altri Programmi) e nuove tematiche (per contenuti e/o rispetto alle specifiche modalità di attuazione previste) rispetto alla programmazione regionale del F.E.S.R. per il periodo 2007/2013 (ad es. il tema del rispetto del principio del "*Do no significant harm - DNSH*"), con conseguente necessità di adattamento alle evoluzioni programmatiche citate. Nella fase di attuazione dei Programmi, l'esigenza di competenze nuove e non presenti nell'Amministrazione regionale per affrontare le tematiche innovative rende necessario l'ausilio di figure esperte dell'Assistenza Tecnica che garantiscano un supporto tecnico completo, continuo, strutturato e metodologicamente avanzato in presenza di un quadro normativo esteso ed articolato.

L'attività di assistenza tecnica è prevista dall'art. 36 del Reg. UE 2021/1060, che ne definisce le finalità ed i contenuti, disponendo che sia volta a rafforzare la capacità amministrativa delle

Autorità degli Stati membri per l'attuazione dei Fondi strutturali. Tale norma prevede che i fondi possano finanziare:

- attività di preparazione, formazione, gestione, sorveglianza, valutazione, visibilità e comunicazione;
- azioni intese a ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, compresi sistemi elettronici per lo scambio di dati e azioni mirate a rafforzare la capacità delle autorità degli Stati membri e dei beneficiari di amministrare e utilizzare tali fondi.

Il rafforzamento della capacità amministrativa delle Autorità degli Stati membri e dei Beneficiari nell'attuazione dei Fondi strutturali è anche previsto quale priorità della programmazione 2021-2027 nell'Accordo di Partenariato fra il Governo Italiano e la Commissione Europea, sopra citato.

In funzione di quanto disposto all'art. 36 Reg. UE 2021/1060, nell'ambito del P.R.-F.E.S.R. 2021-2027 è prevista una Priorità dedicata all'assistenza tecnica, la cui dotazione finanziaria ammonta a 52.308.045,00 euro.

L'Amministrazione regionale, sulla scorta dell'esperienza maturata nei precedenti periodi di programmazione e gestione dei Fondi strutturali ed in base a valutazioni di economicità ed efficienza, ha dunque ritenuto opportuno acquisire un supporto specialistico a titolo di "assistenza tecnica" e, con Deliberazione della Giunta regionale n. 19-5454 del 29 luglio 2022, ha emanato delle direttive per l'affidamento del servizio, stabilendo di procedere nel modo seguente:

- .a. attribuire ad un unico soggetto munito di idonei requisiti tecnico-professionali ed adeguatamente strutturato, da individuarsi in base a procedura ad evidenza pubblica, la fornitura di tutte quelle prestazioni di assistenza tecnica che possano a priori essere enucleate, adeguatamente descritte ed inserite, quindi, in un capitolato d'onori;
- .b. definire i contenuti del servizio sub a) e le procedure connesse al suo affidamento, nel rispetto della normativa di riferimento e dei seguenti indirizzi:
  - le attività di Assistenza tecnica e supporto alla gestione, in quanto contributo temporaneo al rafforzamento permanente, devono favorire processi di apprendimento, devono essere strutturate in modo tale da evitare deresponsabilizzazione organizzativa e devono promuovere un maggiore orientamento ai risultati;
  - le attività di Assistenza tecnica devono consentire di rafforzare la capacità amministrativa con maggiore riguardo agli appalti pubblici, agli aiuti di Stato e, più in generale, all'applicazione dei principi di concorrenza, pari opportunità e sostenibilità;
  - le attività di Assistenza tecnica devono supportare l'Autorità di gestione al fine di rafforzarla, nello svolgimento dei compiti ad essa assegnati dalla normativa europea di riferimento, nell'attuazione del principio di integrazione tra Fondi, con particolare riferimento ai fondi F.E.S.R. e F.S.E.; devono inoltre favorire l'efficienza e l'efficacia dell'attuazione del Programma Regionale.

La richiamata d.G.R. 5454/2022 ha, altresì, stabilito di procedere per l'acquisizione del servizio con apposita gara, non essendovi ad oggi convenzioni o accordi-quadro stipulati da CONSIP s.p.a (di seguito: CONSIP) per il servizio di assistenza tecnica in argomento, cui sia possibile aderire per il periodo di programmazione 2021-2027 né notizia di gare bandite a tale scopo. In caso di sopravvenienza di convenzioni o accordi-quadro CONSIP, l'Amministrazione procederà al confronto fra i prezzi di aggiudicazione e all'eventuale rinegoziazione del contratto stipulato con l'aggiudicatario della procedura che si intende avviare con la presente determinazione o al

recesso dallo stesso con adesione alla convenzione CONSIP, come previsto dall'art. 1, c. 13 del decreto-legge n. 95/2012 (convertito, con modificazioni, in legge 135/2012).

Le risultanze della gara Consip per analogo servizio, ma con riferimento alla programmazione europea 2014-2020, sono poste a base del calcolo dei corrispettivi per stimare l'importo del nuovo appalto, come risulta dai successivi paragrafi.

**2. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81**

Il servizio da acquisire è di natura intellettuale, pertanto non vi è necessità di redigere il D.U.V.R.I., come consentito dal comma 3-bis dell'art. 26 del d.lgs. n. 81/2008 (*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*). Per le medesime ragioni, non vi sono costi per la sicurezza non essendovi il rischio di interferenze.

In adempimento dei commi 1 e 2 dell'art. 26 citato, per la parte di servizio che verrà svolta all'interno degli uffici regionali si provvederà ad accertare l'idoneità tecnico-professionale dell'appaltatore in relazione al servizio da appaltare. Tale accertamento avverrà mediante acquisizione del certificato di iscrizione alla camera di commercio nonché della dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà sul possesso dei requisiti di idoneità tecnico professionale (ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000). Saranno, inoltre, fornite all'appaltatore idonee informazioni su eventuali rischi specifici esistenti nella sede regionale e sulle misure di prevenzione e di emergenza adottate nella stessa.

### 3. CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI, CON INDICAZIONE DEGLI ONERI DELLA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO

Per la natura del servizio in argomento (intellettuale, specialistico e complesso) non vi sono costi standardizzati, listini, prezziari né tabelle ministeriali per la determinazione del costo del lavoro cui fare riferimento. Al fine di stimare l'importo a base di gara per l'appalto in argomento, si è fatto riferimento ai prezzi di aggiudicazione della convenzione stipulata da Consip nel 2017 per il servizio di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020 (la precedente programmazione europea).

I prezzi di aggiudicazione della citata gara CONSIP per il servizio di assistenza tecnica alle A.d.G. nel periodo 2014-2020, utilizzati dalla scrivente Amministrazione come parametro di riferimento di base (c.d. benchmark), sono i seguenti:

<b>Profilo CONSIP</b>	<b>esperienza (anni)</b>	<b>esperienza in dettaglio</b>	<b>costo giornata/uomo (aggiudicato)</b>
<b>Capo progetto</b>	14	14 anni complessivi, di cui 10 nella materia oggetto dell'appalto e 5 nella funzione di capo progetto	<b>€ 540</b>
<b>Manager</b>	10	10 anni complessivi, di cui 7 in materia oggetto dell'appalto e 4 come manager	<b>€ 450</b>
<b>Specialista</b>	10	competenza specifica	<b>€ 400</b>
<b>Consulente senior</b>	7	7 anni complessivi, di cui 4 nella materia oggetto di appalto	<b>€ 350</b>
<b>Consulente junior</b>	4	4 anni complessivi, di cui 2 in materia oggetto di appalto	<b>€ 230</b>

I suindicati importi sono comprensivi delle spese (ad esempio, per trasferte, spese generali) e dell'utile d'impresa.

Nella gara che la presente Amministrazione intende indire, le figure professionali ritenute necessarie sono indicate nella tabella che segue, che evidenzia anche il numero stimato di ore necessarie ed il relativo costo, calcolato tramite il benchmark Consip e con la rivalutazione monetaria sulla base dell'inflazione nel periodo 2017-2022 (con gli ultimi dati disponibili sul sito ISTAT al momento della redazione del presente documento). Quanto indicato in tale prospetto è frutto di una stima al meglio delle conoscenze e non è vincolante per l'Amministrazione, per gli offerenti o per l'aggiudicatario né nel numero di giorni/uomo né nella distribuzione del mix di figure professionali né, tantomeno, nel costo ipotizzato per ogni giornata/uomo; il prezzo del servizio è, infatti, calcolato a corpo e si intende accettato dall'aggiudicatario alle condizioni indicate nel capitolato. La tabella alla pagina seguente ha solo lo scopo di evidenziare come e sulla base di quali dati si è stimato il corrispettivo d'appalto da porre a base di gara.

<b>STIMA COSTI APPALTO</b> (dati non vincolanti, salvo anni di esperienza)									
Figure professionali richieste dal capitolato speciale d'appalto		n. anni di esperienza richiesta	Totale gg/anno	Anni	Totale gg	Figura Consip equivalente	Tariffe CONSIP per giornata-uomo in gara 2014-2020	Tariffe CONSIP per giornata-uomo in gara 2014-2020 rivalutate in base al tasso di inflazione fra gennaio 2017 e luglio 2022	Costo totale 2021-2027 (costo tariffa Consip per n. giorni-uomo rivalutata per inflazione fino a luglio 2022)
1	Coordinatore attività		20	9	180	capo progetto	540	€ 602,64	€ 108.475,20
1	Esperto in attività di programmazione assistenza tecnica di programmi comunitari	>15 anni	40	9	360	manager	450	€ 502,20	€ 180.792,00
1	Esperto in metodi di analisi economica-sociale e statistica, analisi dei rischi per l'espletamento a campione delle verifiche di gestione	>5anni	40	7	280	consulente senior	350	€ 390,60	€ 109.368,00
1	Esperto in materia di sovvenzioni e nel settore degli strumenti finanziari	>10 anni	90	9	810	specialista	400	€ 446,40	€ 361.584,00
1	Esperto in materia di appalti	>10 anni	90	9	810	specialista	400	€ 446,40	€ 361.584,00
1	Esperto in materia di appalti	>5 anni	90	9	810	consulente senior	350	€ 390,60	€ 316.386,00
1	Esperto in materia di opzioni di semplificazioni di costo	>5 anni	50	4	200	consulente senior	350	€ 390,60	€ 78.120,00
1	Esperto sviluppo territoriale e progettazione integrata	>5 anni	90	9	810	consulente senior	350	€ 390,60	€ 316.386,00
1	Esperto sviluppo territoriale e progettazione integrata	>10 anni	80	9	720	specialista	400	€ 446,40	€ 321.408,00
1	Esperto in tematiche riconducibili alla S3	>5 anni	70	9	630	consulente senior	350	€ 390,60	€ 246.078,00
1	Esperto in tematiche ambientali	>5 anni	80	9	720	consulente senior	350	€ 390,60	€ 281.232,00
1	Esperto in tematiche ambientali		70	9	630	consulente junior	230	€ 256,68	€ 161.708,40
1	Esperto nel settore delle politiche industriali con particolare riferimento alle politiche R&S e innovazione ed alla normativa in tema di aiuti di stato nazionale ed europea	>10 anni	80	9	720	specialista	400	€ 446,40	€ 321.408,00
3	Unità operative	>4 anni	600	9	5400	consulente senior	350	€ 390,60	€ 2.109.240,00
2	Unità operative	>2 anni	400	9	3600	consulente junior	230	€ 256,68	€ 924.048,00
<b>Totale spesa stimata</b>			<b>1890</b>		<b>16680</b>				<b>€ 6.197.817,60</b>

L'importo stimato quale corrispettivo del servizio (con un minimo arrotondamento per eccesso) è dunque di 6.200.000,00 euro, cui si deve aggiungere l'IVA con aliquota attualmente al 22% (per un importo di 1.364.000,00 euro), per un totale complessivo di 7.564.000,00 euro.

Conformemente a quanto specificato al par. 2 del presente progetto, i costi per la sicurezza sono pari a zero.

In adempimento a quanto disposto dall'art. 29 del decreto-legge 27 gennaio 2022 n. 4 (convertito, con modificazioni, in legge 28 marzo 2022, n. 25) è stata prevista una clausola di revisione dei prezzi, stimando, per l'aggiornamento del prezzo d'appalto, che avverrà alle condizioni stabilite nel capitolato, una somma indicativa pari ad euro 384.400 euro, ipotizzata sulla base di un presunto tasso di inflazione (a priori non prevedibile per il successivo novennio), sulla base dell'andamento degli ultimi due anni, applicato alle quote di corrispettivo da pagare a partire dal 3° anno di durata contrattuale (i primi due anni sono coperti dall'anticipo del 20% ex art. 35 c. 18 d.lgs. 50/2016). Tale importo è compreso fra le somme a disposizione nel quadro economico dell'appalto, come specificato al paragrafo 4.



#### 4. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

Il quadro complessivo dell'intervento è costituito dalle seguenti voci di spesa:

- importo stimato per il servizio, derivante da una stima dei costi del personale (calcolata come evidenziato al paragrafo 3): 6.200.000 euro
- IVA con aliquota al 22%: 1.364.000 euro
- oneri di sicurezza: 0 euro (per le ragioni esplicitate al paragrafo 2)
- contributo di gara da versare all'ANAC ai sensi dell'art. 1, c. 67 legge 23 dicembre 2005, n. 266 e della delibera ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 (*Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022*), pubblicata in G.U. n. 64 del 17-3-2022): 800 euro
- somme a disposizione per:
  - la revisione prezzi (art. 29 d.l. 4/2022 conv. l. 25/2022), fondata sulle previsioni di inflazione attesa secondo una stima meramente ipotetica per il periodo di durata del contratto: 384.400 euro
  - gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del d.lgs. 50/2016, secondo quanto stabilito nella D.G.R. 3 aprile 2017, n. 13-4843, con riferimento alle professionalità che svolgono funzioni cui debba essere riconosciuto l'incentivo (direttore dell'esecuzione del contratto, soggetto incaricato della verifica di conformità del servizio, figure di supporto amministrativo, contabile, giuridico al RUP): 17.856 euro
  - la parte non utilizzabile di fondo incentivi per funzioni tecniche è stata inserita fra le ulteriori somme a disposizione per eventuali necessità: 31.744 euro

per un totale complessivo di somme a disposizione pari a 434.800 euro

per un quadro complessivo di spesa di 7.998.800 euro.

La tabella che segue riepiloga il quadro economico.

**QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO**

<b>A – IMPORTO DEL SERVIZIO</b>	<b>%</b>	<b>importo</b>
<b>A1</b> <b>Importo della prestazione (corrispettivo) a base di gara</b>		<b>€ 6.200.000,00</b>
<b>A2</b> <b>Oneri per la sicurezza</b>		<b>€ 0,00</b>
<b>A3</b> <b>IVA</b>	22,00%	<b>€ 1.364.000,00</b>
<b>TOTALE A - Importo comprensivo di IVA (pre aggiudicazione)</b>		<b>€ 7.564.000,00</b>
<b>B1</b> <b>Contributo ANAC</b>		<b>€ 800,00</b>
<b>B2</b> <b>SOMME A DISPOSIZIONE</b>		
	<b>REVISIONE PREZZI art. 29 d.l. 4/2022 conv. l. 25/2022 (stima, puramente indicativa, sulla base dell'inflazione ipotizzata nei 9 anni di esecuzione del contratto)</b>	<b>€ 384.400,00</b>
	<b>SPESE TECNICHE art. 113 D.Lgs. 50/2016 e D.G.R. 3 aprile 2017, n. 13-4843</b>	<b>€ 17.856,00</b>
	<b>ALTRE SOMME a disposizione (parte di fondo incentivi per funzioni tecniche non distribuibile)</b>	<b>€ 31.744,00</b>
	<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>€ 434.000,00</b>
<b>TOTALE B</b>		<b>€ 434.800,00</b>
<b>TOTALE A + B</b>		<b>€ 7.998.800,00</b>

**5. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE:** il capitolato speciale descrittivo e prestazionale dell'appalto è contenuto nell'allegato 2 alla determinazione a contrarre